

中小企業是全球經濟復蘇的基石

全國政協教科文衛體委員會副主任

香港中小型企業委員會主席

香港新華集團主席 蔡冠深

尊敬的

尊敬的

各位來賓、各位朋友：

十分高興參加這樣一個專門為全球中小企業召開的論壇。

中小企業在世界各國經濟發展中，無一例外地發揮著不可替代的作用。這些作用包括：

一、增強市場活力和公平營商環境。大多數國家和地區中小企業佔全部企業數量的比例，都在95%以上，英國和韓國更高達99.9%。船小好調頭的中小企業，不但有利於大大增強市場活力，也使得大企業不能任意操縱市場，營造公平競爭的營商環境。

二、提供大量就業崗位。大多數國家或地區的中小企業都提供了絕大部分的就業崗位，如德國78%、韓國88%的就業崗位，都來自於中小企業。

三、創造出巨大的社會財富。德國75%的國內生產總值（GDP），美國39%的GDP，都是由中小企業實現的。在中國內地，官方的統計數據顯示，中國的小微企業，創造了六成的國內生產總值、五成的稅收和七成的就業。

四、推動經濟增長。中小企業成就了「意大利製造」的美譽，支撐其進入世界經濟強國行列。德國的中小企業完成了全國總投資的46%，貢獻了70%的稅收，和2/3的專利技術，約有1/3的開發項目，在商業上得到應用，為德國形成強大的國際競爭力，奠定了堅實基礎。

中小企業的作用日益受重視

上述情況也在中國得到了體現。中國內地改革開放30多年來，極大地解放了生產力，推動了小微企業的飛速發展。中國官方的統計數據顯示，中國內地包括個體工商戶在內的小微企業，超過了4000萬家，成為中國經濟增長、增加就業以及社會穩定的決定性因素。

同樣，香港中小型企業也是當地經濟的重要支柱，佔香港工商機構總數目的98%，聘用員工數目佔私人公司僱員總數的60%，對香港經濟的影響舉足輕重。

在澳門現代經濟史上，中小企業更一直扮演著最重要的角色。由於中小企業佔了澳門企業總數的99%以上，所以為澳門社會不同學歷和年齡層次的人士提供了大量就業機會，成為吸納就業人口的主渠道。

特別是紡織製衣廠、餐館、雜貨店等中小型企業，受親情、友情等因素影響，均聘用了較大比例的閒置勞動力如家庭主婦等。根據澳門學者的分析和計算，在中小企業中就業的人數，佔澳門總就業人口約81%，這一比例和亞太經合組織21個經濟體約85%的數據相近。因此，中小企業在推動澳門經濟成長、促進經濟競爭、解決民生和保持社會穩定等方面發揮的重要作用，不容置疑。

中小企業之所以越來越具受重視，源於上世紀80年代末期的「small business」概念。當時美國的經濟開始下滑，但亞洲四小龍的經濟卻逆向起飛。另一方面，美國國內除了惠普公司以外，其他公司的業績都普遍下降。管理學家在分析了兩種極端對立的經濟情況同期並存，以及惠普公司在美國經濟衰退中能夠獨善其身的原因後，認為在經濟低迷的情況下，相對小型的企業更容易適應急劇變化的環境，亞洲四小龍的企業規模普遍都比美國的大集團小，所以對於經濟環境急劇轉變的適應能力

更快更有效。

至於惠普公司，他們的成功經驗是，惠普將整家公司劃分成多個細小的組織，並容許組織內部的單位領導人有更大的自主權，從而使公司更容易適應外來環境的轉變和挑戰。正是由於這一項調研，令全世界真正認識到中小型企業對經濟發展的重大貢獻。

德意中小企業的優良傳承及特色

多年來，主要集中於製造業的德國中小企業，成為國際競爭中的行業領導者，以及各國企業以至政府學習研究的對象。德國人對中小企業的作用評價極高，稱其為「散落在各地的珍珠」、德國市場經濟的「心臟」，和促進經濟增長及創造就業機會的「發動機」。

同其他國家相比，德國中小企業有著以下的明顯特征：一是許多中小型企業都是家族式企業，擁有悠久的歷史；二是中小型企業普遍都擁有較長期的戰略，而且不會因為短期的市場波動隨意更改其戰略；三是這些企業通常都著眼於高端「縫隙市場」，擁有全球領先的技術。

德國經濟技術部2011年的數據顯示，德國約370萬家中小企業分佈於手工業、工業、零售業、旅遊業和服務業等行業。在德國的商業領域，中小企業的數目占比達到了99.7%，貢獻了近四成的可納稅利潤，和近五成%的附加值，創造了六成以上的工作崗位。

許多德國企業從創立至今，已經傳承了五六代人，有100年以上歷史的小小企業並不罕見。這些中小企業分佈在德國各地，有些甚至在十分偏遠的地區。

為鼓勵德國中小企業充分發揮潛能，德國經濟技術部出台了許多扶持中小企業的政策。其中最特殊的一項，是為企業尋找繼承人牽線搭橋。由於相當部分的德國中小企業都是家族企業，尋找合適的繼承人成

為亟待解決的難題之一。調查顯示，在2014年之前，德國平均每年將有2.2萬多家小型企業面臨尋找繼承人的問題。為了幫助企業順利過渡，德國經濟技術部從2006年開始，免費為企業牽線搭橋，通過經濟技術部的相關網站，超過7300家小型企業成功找到了繼承人。

至於在有“中小企業王國”之稱的意大利，小微企業才是他們最大的亮點。根據該國中小企業聯合會公佈的數據，意大利目前擁有中小企業超過400萬家，占企業總數的98.2%。其中，工業及製造業領域99.87%的企業為中小企業，占工業總產值的66%。令人佩服的是，這些企業，大部分都是僱員少於10人的微型企業。

中小企業在整體經濟中仍受擠壓

各位來賓、各位朋友：由於今天是中小企業的論壇，因此也請允許我為中小企業提些意見。

中小企業在整體經濟中依然處於弱勢地位，這又尤其以亞洲地區的中小企業最為明顯。以香港為例，中小企佔全港企業的九成以上，聘用超過120萬名員工，佔私營機構總僱員人數的一半。因此扶持中小企，無論是對促進香港經濟，還是保障千家萬戶生計，均至為重要。可是過去7至8年間，珠三角地區的港資企業由7萬多家減少到約3萬多家，被淘汰差不多一半，而且倒閉的幾乎全是中小企業，突顯出它們在市場競爭中的艱辛處境。

國家統計局最近公佈了10月中國製造業指數，創下18個月來的新高。但引人注目的是，PMI指數中的大、中、小型企業指數繼續分化，大、中型企業持續向好，但小型企業持續向下，更已連續19個月位於「榮枯線」以下！這說明，最近幾個月出現的PMI指數回升，是由以央企為主要力量的大型企業的回升作支撐，而數量眾多的民營中小微企業，仍

然沒有走出困境。

我國中小企業長期處於低迷狀態，與政府一直以來的經濟政策過度傾斜大型企業，而忽視了對中小企業的扶持有直接關係。近幾年來，儘管中央政府持續出台政策，擴展民間資本的投資領域，但從中小企業PMI指數仍然與「榮枯線」有較大距離來看，有關政策顯然還未收到效果。

有關方面曾經做過調查，能夠感受到中國中央政府扶持政策收益的中小企業只有20%。這當中的原因是多方面的：

首先是扶持小微企業發展的政策機制不夠健全，已出台政策的執行落實不夠到位。近兩年來，國務院出台了扶持小微企業發展的「國九條」，確定了一系列財稅金融優惠政策，但實際執行中存在政府機構各種收費和稅負不減反增的現象。中央出台的政策，比如減少亂收費，減少行政事業罰款，減輕中小企業稅賦負擔等等，地方政府不願意或不認真執行，因為不收費，地方的財政收入就完成不了。

沉重的稅費負擔，給小微企業造成巨大的經營壓力。據統計，小企業需要繳納包括所得稅、增值稅、營業稅、流轉稅附加、印花稅、契稅等二十多種稅項，面向中小企業的行政收費項目多達近70個大類，企業為職工支付的社會保險費在工資中的比重相對偏高。諸多因素沉重地壓在小微企業的身上，一些小企業反映，如果把各種隱性、顯性的稅加在一起，企業的平均稅費負擔達到40%以上。沉重負擔使小微企業的利潤空間被極大地擠壓，大量小微企業處於虧損運營狀態，因此，為小微企業大幅減負已經刻不容緩。

二是促進小微企業發展的金融體系尚不健全，融資難、融資貴問題依然突出。我國沒有建立專職服務小微企業融資的政策性銀行；重點服務小微企業發展的小金融機構數量較少，金融產品和業務不夠豐富，網

點延伸和覆蓋的區域不夠廣泛；村鎮銀行、貸款公司和農村資金互助社等新型農村金融組織剛剛起步，作用有限；融資擔保體系尚不完善，商業擔保公司小、散、亂，經營不規範、收費高等情況仍然存在，加重了小微企業融資負擔。另外，小微金融的差異化監管政策，還沒有充分落實到位，影響了金融機構開展小微金融業務的積極性。

統計顯示，中國包括個體工商戶在內的小微企業超過4000萬家，約占企業總量的97.3%，可是全國工商聯今年發布的《小微企業融資發展報告》顯示，有95%小微企業沒有與金融機構發生任何借貸關係。《中國經濟時報》的一份調查問卷也顯示，小微企業生產經營資金主要是自籌，約占80%左右。

以民營經濟發達，小微企業眾多的溫州為例：溫州有小微企業14萬家，其中民營企業的資金來源多為親友借款、錢莊票號、擔保公司等，來源於自我積累和民間融資。這些數據，清楚地表明了我國小微企業融資難、融資貴的現實困境。

三是社保繳費比例過高。我國企業負擔著差不多全世界最高的社保繳費率。以養老保險為例，我國個人負擔工資的8%，企業負擔20%至22%，與美國各負擔8%、日本各負擔8.75%、德國各負擔10%相比，明顯過高。我國將養老、醫療、生育、失業、工傷五項社保繳費加起來，一個企業如果依法繳費的話，其繳費率超過30%。若再加上企業和個人各繳12%的住房公積金，企業的負擔可說是極其沉重。

四是小微企業經營管理不夠規範，抵禦市場風險能力和可持續發展能力較弱。小微企業規模小，實力弱，技術水平低，財務制度建設不完善，信息透明度差，抵禦市場風險能力較弱，一旦出現經濟波動，最先受到衝擊的往往是小微企業。而且，小微企業生命週期較短，如果沒有有效的政策和金融支持，僅靠自身積累和滾動發展，大多數小微企業都

很難成長為大中型企業。

但在另一方面，國家對小微企業的扶持政策本身含金量太小。比如說企業年收入在24萬以下的免稅，也就是月收入2萬。但2萬塊錢按銷售利潤率10%計算，一個月的收入才兩千，只能養活自己，僱一個工人都僱不起。雖說這些政策對個體戶有用，但受益面太小，對小微企業的幫助非常有限。

因此，考慮到中小微企業對中國稅收的貢獻是50%，每年要交5萬億的稅，拿出百分之一，也就是500億來反哺它們也不算多。但實際上現在只有150億。而且，這筆錢的使用效率也有待提高。

扶持中小企以推動全球經濟真正復蘇

總括而言，在扶持中小企業以推動全球經濟真正復蘇這方面，世界各國包括歐美都還有很長的路要走。但我們也已經有了不少經驗可供借鑒。

一、當今主要發達國家均已建立比較完善的中小企業法律體系，不少國家還制定了中小企業的基本法律。美國於1953年頒布了《小企業法》，韓國1966年頒布了《中小企業基本法》，日本在1963年頒布了被稱為日本「中小企業憲法」的《中小企業基本法》。圍繞《中小企業基本法》，日本形成了50多部有關中小企業的法律，涉及中小企業融資、信用擔保、彼此互助、與大企業關係、應對危急情況等諸多方面，為中小企業發展提供良好的法律環境，成為中小企業立法最為完備的國家之一。

一些國家還制定了專門法律，以解決中小企業發展中的具體問題。如意大利於1991年頒布了著名的《扶持中小企業創新與發展法》，鼓勵技術創新，促進中小企業結構調整，以適應歐洲統一大市場的出現和

競爭形勢新變化。

二、健全高效的政府管理機構。各國（地區）政府設置的管理機構大致分為兩類。第一類是在中央設管理機構，在地方設派出機構，實行垂直管理。如美國中小企業的主管部門小企業管理局（SBA），分別在華盛頓設總部，在10大城市設10個區域辦公室，在地方設70個地區辦公室和17個分支辦公室，對小企業事務實行垂直管理。此外，美國還在參眾兩院分別設立小企業委員會，聽取SBA和總統小企業會議對有關小企業發展政策的建議和意見。第二類是將中小企業納入政府行政框架之下管理。如日本在經濟產業省設置「中小企業廳」，作為管理中小企業的最高行政機構，在全國經濟產業局內設置「中小企業課」，統轄地方中小企業，與中小企業廳的工作相對接。

三、實施積極的金融財稅政策。多個國家和地區均有較完善的金融服務政策，並給予中小企業強有力的財稅支持。美國《小企業法》規定，每年政府採購中有25%必須給中小企業，為了使小企業能夠獲得政府採購合同，SBA有權將一些大額合同拆分為小額合同。德國政府對中小企業的財政支持主要是投資補貼，凡失業人員創辦企業均給與一定補貼，每招收一名失業人員再另行補貼；對中小企業技術開發提供資助；提供優惠貸款和低息貸款。

此外，多國政府還積極建立多元化的社會服務體系，以扶持中小企業發展。如廣泛建立各類民間團體和行業協會，在管理諮詢、人才培訓、技術支持、市場開拓等方面提供專業服務，與政府部門工作形成互補。另一方面大力支持中小企業建立創新體系，通過風險基金、高新科技企業孵化器、風險投資公司、創業板資本市場等途徑來鼓勵創新。同時大力開展教育培訓，促進中小企業人力資本增值。此外，很多國家的社會團體把提供信息諮詢服務作為對本國小企業服務的主要方式，如向中小

企業提供對外貿易信息、稅務信息、融資方案和法律諮詢等。

各位來賓、各位朋友：世界經濟發展的實踐告訴我們，如果只有大型企業的復蘇，全球經濟不可能得到穩固的發展。而只有中小企業也有了充分的發展動力，寬松的經營環境，世界經濟才能真正走出金融海嘯的沖擊，才能在未來迎接各種挑戰，才能在保持持續和健康增長的基礎上，為人類社會的發展和進步，提供源源不盡的動力。